

9. NAPIREND

ELŐTERJESZTÉS Kisapáti Község Önkormányzata Polgármesterének 2021. február 15. döntéséhez

Tárgy: Az avar és kerti hulladék égetés, valamint a szabadtéri tűzgyújtás helyi szabályairól szóló rendelet megalkotásának előkészítése

Előterjesztő: Kiss Imre polgármester

Előkészítette: Tóthné dr. Titz Éva aljegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

Kisapáti Község Önkormányzat Képviselő-testülete hatályon kívül helyezte az avar és kerti hulladék égetés, valamint a szabadtéri tűzgyújtás helyi szabályairól szóló 15/2015.(X.16.) önkormányzati rendeletet.

A rendelet hatályon kívül helyezése törvényi kötelezettségen alapult a következők szerint:

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény és a természet védelméről szóló 1996. évi LIII. törvény módosításáról szóló 2020. évi LI. törvény (a továbbiakban: 2020. évi LI. tv.) 7.§ (2) bekezdése 2021. január 1-től hatályon kívül helyezi a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. §(4) bekezdés b) pontját. Ettől az időponttól megszűnik a települési önkormányzatok képviselő-testületeinek törvényi felhatalmazása az avar és kerti hulladék égetésének önkormányzati rendeletben történő szabályozására.

A 2020. évi LI. tv. általános indokolása ezen témához kapcsolódóan a következőket tartalmazza:

„A levegőminőség alakulásában a lakossági fűtés mellett kiemelt szerepe van az avar és kerti hulladék égetésének. A javasolt módosítás a levegő minőségének javítását szolgálja. Az avar és kerti hulladék égetés önkormányzati szabályozására vonatkozó felhatalmazás törlésével általánossá válik az avar és kerti hulladék égetésének a levegő védelméről szóló 306/2010. (XII. 23.) Korm. rendelet szerinti tilalma.”

A részletes indokolás a következőket tartalmazza:

„A levegőminőség alakulásában a lakossági fűtés mellett kiemelt szerepe van az avar és kerti hulladék égetésének. A levegő nem megfelelő minősége miatt kötelezettségi eljárás van folyamatban hazánk ellen. A javasolt módosítás a levegő minőségének javítását, ezáltal a lakosság egészségének védelmét szolgálja. Az avar és kerti hulladék égetés önkormányzati szabályozására vonatkozó felhatalmazás törlésével általánossá válik az avar és kerti hulladék égetésének a levegő védelméről szóló 306/2010. (XII. 23.) Korm. rendelet szerinti tilalma, ezzel a magas levegőterhelésű területeken csökkenthető a légszennyezőanyag kibocsátás.”

A hatályon kívül helyezett *Az avar és kerti hulladék égetés valamint a szabadtéri tüzgyújtás helyi szabályairól szóló 15/2015.(X.16.) önkormányzati rendelet teljes terjedelemben a felhatalmazó rendelkezés alapján az avar és kerti hulladék megsemmisítési szabályokat tartalmazta.*

Tekintettel a felhatalmazó jogszabály megszűnésére, a teljes rendelet hatályon kívül helyezése megtörtént, mely 2021. január 1. napjától lett hatályos.

A levegőminőséggel kapcsolatos szabályokról szóló 549/2020.(XII.2.) Korm. rendelet értelmében:

„1. § A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény rendelkezéseitől eltérően 2021. január 1-jétől a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelet szerinti veszélyhelyzet megszűnéséig a települési önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe tartozik a háztartási tevékenységgel okozott légszennyezésre vonatkozó egyes sajátos, az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályok rendelettel történő megállapítása.”

A jogszabály ismételten lehetőséget biztosít a rendelet megalkotására a következők szerint:
A 27/2021.(I.29.) Korm. rendelet 3. § (1) bekezdése kimondja, hogy a veszélyhelyzettel kapcsolatos rendkívüli intézkedésekről külön kormányrendeletek rendelkeznek. A 4. § (1) bekezdése tételesen felsorolja azokat a veszélyhelyzeti kormányrendeleteket, amelyek 2021. február 8-ától továbbra is alkalmazandók. Ebből következően a 4.§ (1) bekezdés 29. pontja alapján a levegőminőséggel összefüggő szabályokról szóló 549/2020.(XII.2.) Korm. rendelet és abban az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó önkormányzati rendeleti szabályok megalkotására vonatkozó felhatalmazás továbbra is hatályban marad, **de a felhatalmazás kizárólag a veszélyhelyzet megszűnéséig áll fenn.**

Tekintettel a fent leírtakra, a rendelet megalkotása nem ütközik jogszabályokba, de figyelemmel kell lenni arra a tényre, miszerint a felhatalmazás a veszélyhelyzet megszűnéséig áll fenn.

A Képviselő-testület tagjaitól szóban érkezett javaslat, hogy kerüljön ismételten megalkotásra az ilyen tárgykörben szabályozó rendelet.

Tekintettel a megfogalmazott kérésre a jogszabály tervezete előkészítésre került, mely jogszabály környezetvédelmi tárgyú rendeletnek minősül, így azt a Környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. tv. 48.§ (3) bekezdésben foglaltak értelmében véleményeztetni szükséges az illetékes környezetvédelmi igazgatási szervvel (Veszprém Megyei Környezetvédelmi és Természetvédelmi Főosztály), valamint tájékoztatásul a szomszédos és az érintett önkormányzatoknak meg kell küldeni.

„(3) A települési önkormányzat környezetvédelmi tárgyú rendeleteinek, határozatainak tervezetét, illetve a környezet állapotát érintő terveinek tervezetét, a környezetvédelmi programot [46. § (1) bekezdés b) pont] a szomszédos és az érintett önkormányzatoknak tájékoztatásul, az illetékes környezetvédelmi igazgatási szervnek véleményezésre megküldi. A környezetvédelmi igazgatási szerv szakmai véleményéről harminc napon belül tájékoztatja a települési önkormányzatot.”

Továbbá a Környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. tv. 46.§ (2) bekezdés c) pontjában foglaltak szerint a megyei önkormányzat állást foglal a települési önkormányzatok környezetvédelmet érintő rendeleteinek tervezetével kapcsolatban:

„(2) A megyei önkormányzat az épített és természeti környezet védelmével kapcsolatos feladatainak ellátása érdekében

c) állást foglal a települési önkormányzatok környezetvédelmet érintő rendeleteinek tervezetével kapcsolatban;”

Tekintettel a fent ismertetett jogszabályokra kérem, hogy döntését meghozni szíveskedjen arra vonatkozóan, hogy a rendelet tervezet megküldésre kerüljön azon szervezeteknek, melyek véleményezési, illetve állásfoglalási jogosultsággal bírnak.

Rendelet tervezet INDOKOLÁS

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény és a természet védelméről szóló 1996. évi LIII. törvény módosításáról szóló 2020. évi LI. törvény (a továbbiakban: 2020. évi LI. tv.) 7.§ (2) bekezdése 2021. január 1-től hatályon kívül helyezi a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. §(4) bekezdés b) pontját.

48.§ (4) „b) a háztartási tevékenységgel okozott légszennyezésre vonatkozó egyes sajátos, az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályok rendelettel történő megállapítása,”

A Képviselő-testület a jogszabályi kötelezettségének tett eleget akkor, amikor hatályon kívül helyezte **az avar és kerti hulladék égetés valamint a szabadtéri tűzgyújtás helyi szabályairól szóló 15/2015.(X.16.) önkormányzati rendelet-et.**

Képviselő-testületi tagok kezdeményezésére, ismételt előkészítésre került ezen tárgykörben a rendelet tervezet.

A jogszabály ismételt lehetőséget biztosít a rendelet megalkotására a következők szerint: A 27/2021.(I.29.) Korm. rendelet 3. § (1) bekezdése kimondja, hogy a veszélyhelyzettel kapcsolatos rendkívüli intézkedésekről külön kormányrendeletek rendelkeznek. A 4. § (1) bekezdése tételesen felsorolja azokat a veszélyhelyzeti kormányrendeleteket, amelyek 2021. február 8-ától továbbra is alkalmazandók. Ebből következően a 4.§ (1) bekezdés 29. pontja alapján a levegőminőséggel összefüggő szabályokról szóló 549/2020.(XII.2.) Korm. rendelet és abban az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó önkormányzati rendeleti szabályok megalkotására vonatkozó felhatalmazás továbbra is hatályban marad, **de a felhatalmazás kizárólag a veszélyhelyzet megszűnéséig áll fenn.**

Az 1.§ megállapítja az általános rendelkezéseket, értelmező rendelkezéseket.

A 2. § a rendelet területi hatályát állapítja meg.

A 3.§, 4.§, 5.§ az avar és kerti hulladék megsemmisítésének szabályait rögzíti. Kitér a tűzgyújtás időbeli hatályára, módjára. Felhívja a figyelmet a tűzgyújtás veszélyeire. Bizonyos cselekményeket tiltását fogalmazza meg.

A 6.§ a szabadtéri tűzgyújtás szabályait rögzíti.

A 7. § a rendelet hatályba lépését állapítja meg.

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a értelmében a jogszabályok előkészítése során előzetes hatásvizsgálatot kell lefolytatni. Az előzetes hatásvizsgálat megállapításai a következők:

A rendelet-tervezet címe: Kisapáti Község Önkormányzata Képviselő-testületének .../2021. (...) önkormányzati rendelete Az avar és kerti hulladék égetés, valamint a szabadtéri tűzgyújtás helyi szabályairól

Társadalmi hatása: a növényzet égetése, a légszennyezés csökkentését nem segíti elő, a társadalomra nézve továbbra is káros hatások jelentkezése

Gazdasági és költségvetési hatása: nincs

Környezeti és egészségi következményei: az égetéssel okozott légszennyezés növekszik.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása: nincs

Egyéb hatása: a tervezetnek egyéb hatása nincs.

A rendelet megalkotásának szükségessége: Képviselő-testületi kezdeményezés

A rendelet megalkotása elmaradása esetén várható következmények: Képviselő-testületi kezdeményezés teljesülésének hiánya

A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:

- személyi: nincs
- szervezeti: nincs
- tárgyi: nincs
- pénzügyi: nincs

(tervezet)

**Kisapáti Község Önkormányzat
Képviselő-testületének**

...../2021. (.....) önkormányzati rendelete

**Az avar és kerti hulladék égetés,
valamint a szabadtéri tűzgyújtás helyi szabályairól**

Kisapáti Község Önkormányzat Polgármestere a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46.§ (4) bekezdése szerinti hatáskörében a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 27/2021.(I.29.) Korm. rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a.) pontjában foglalt jogalkotói hatáskörében eljárva, a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48.§ (3) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörben eljáró illetékes Veszprém megyei Kormányhivatal és a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. tv. 46.§ (2) bekezdés c) pontjában meghatározott feladatkörében eljáró Veszprém Megyei Önkormányzat véleményének kikérésével, a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. tv. 48. § (4) bekezdés b.) pontjában, a veszélyhelyzetre tekintettel a levegőtisztasággal összefüggő szabályokról szóló 549/2020.(XII.2.) Korm. rendelet 4.§ (1) bekezdés 29. pontjában biztosított felhatalmazás alapján, a következőket rendeli el.

Általános rendelkezések

1. §

E rendelet alkalmazásában:

- a) avar és kerti hulladék: falomb, kaszálék, nyesedék, szár, levél, gyökér és egyéb növényi maradványok;
- b) szabadtéri tűzgyújtás: minden olyan tűzgyújtás és égetés, amelyet szabadtéri sütés-főzés céljából folytatnak;
- c) ünnepnap: január 1., március 15., húsvét, pünkösd, augusztus 20, október 23., november 1, december 25-26.

A rendelet hatálya

2. §

A rendelet hatálya kiterjed Kisapáti Község belterületén belül a természetes és jogi személyekre, valamint a jogi személyiség nélküli társaságokra, szervezetekre, akik állandó vagy ideiglenes jelleggel a Község területén működnek, tevékenykednek.

Avar és kerti hulladék megsemmisítés szabályai

3. §

- (1) Avar és kerti hulladék megsemmisítése elsősorban helyben történő komposztálással történhet.
- (2) Égetéssel csak a nem komposztálható (nem lebomló)-, a komposztálásra alkalmatlan (pl. vírusos, baktériumos, gombás vagy egyéb fertőzött) avar és kerti hulladék ártalmatlanítható.
- (3) A lakosság egészségének és a környezet tisztaságának védelme érdekében a nem komposztálható, a komposztálásra alkalmatlan avar és kerti hulladék égetése minden év október 15-től a következő év április 15-ig végezhető el. A határidők kezdő- és utolsó napján az égetés engedélyezett.
- (4) A napi égetést 8-18 óra közötti időszakban lehet végezni. Ünnepnapokon az égetés tilos.
- (5) Az égetést végző lakos az égetést megelőzően annak időpontjáról és várható időtartamáról a szomszédokat köteles szóban értesíteni.

4. §

- (1) Égetni csak száraz kerti hulladékot lehet. A füstképződés csökkentése érdekében az avart és a kerti hulladékot előzetesen szikkasztani, szárítani kell, és az eltüzelés csak folyamatosan kis adagokban történhet.
- (2) Avar és kerti hulladék égetését úgy kell végezni, hogy a környezetét erősen zavaró, ingerlő füst, bűz, pernye, és hőterhelés hatása ne álljon fenn, az tűz- és robbanásveszélyt ne jelentsen. Égetni csak úgy szabad, hogy a keletkező hő és füst a környékében levő zöld növényeket, fát, bokrot ne károsítsa. Amennyiben az égetéssel járó füst, bűz, pernye, és hőtermelési hatásokat felerősítő időjárási körülmény alakul ki, az égetést azonnal be kell fejezni.
- (3) Tilos az avar és kerti hulladék égetése párás, tartósan ködös, esős időben, füstködriadó és erős szél esetén.
- (4) Tilos égetni egészségügyi, kulturális és szociális intézmények, nyitott sportlétesítmények 100 méteres körzetében az intézmény működésének ideje alatt, valamint az egyházi és vallási rendeltetésű ingatlanok 100 méteres körzetében az egyházi szertartások, rendezvények ideje alatt.
- (5) Az égetést csak 18 éven felüli cselekvőképes személy végezheti.
- (6) Az avar és kerti hulladék meggyújtásához nem használható olaj, benzin, vagy más vegyi adalékanyag és az égetendő hulladék nem tartalmazhat kommunális, ipari eredetű vagy veszélyes hulladékot, műanyagot, gumit, vegyszert, festéket, vagy ezek maradványait.
- (7) Az avar és kerti hulladék közterületen történő elégetése tilos.

5. §

- (1) A tűz őrzéséről és veszély esetén annak eloltásáról az égetést végző köteles gondoskodni. Az égetés helyszínén olyan eszközöket és felszereléseket kell készenlétben tartani, amelyekkel a tűz terjedése megakadályozható, a tűz eloltható, így különösen kerti locsolótömlőt, vagy legalább 50 l vizet edényben, tűz oltására alkalmas tűzoltó készüléket, lapátot, ásót, vasvillát vagy egyéb kézi szerszámot.
- (2) Az égetés befejezésével a tüzet el kell oltani és a parázslást – vízzel, földtakarással, kéziszerszámokkal – meg kell szüntetni. A tűz kihunyásáról a tűzgyújtás helyszínének elhagyása előtt meg kell győződni.
- (3) A hatóságilag elrendelt országos általános tűzgyújtási tilalom alól e rendelet nem ad felmentést.

Szabadtéri tűzgyújtásra vonatkozó szabályok

6. §

- (1) Főzés, sütés és tábortűz céljából szabadtéren tüzet gyújtani és tüzelő berendezést használni csak szélmentes időben, a környezet zavarása nélkül lehet, és csak úgy, hogy az a környezetre tűz- vagy robbanásveszélyt ne jelentsen.
- (2) A szabadban tüzet és üzemeltetett tüzelő berendezést őrizetlenül hagyni nem szabad, veszély esetén, vagy ha arra szükség nincsen, a tüzet azonnal el kell oltani.
- (3) A tüzelés és a tüzelő berendezés használatának helyszínén olyan eszközöket és felszereléseket kell készenlétben tartani, amelyekkel a tűz terjedése megakadályozható, illetőleg a tűz eloltható.

Záró rendelkezések

7. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.



Kiss Imre
polgármester

Lutár Mária
jegyző

Záradék

A rendelet kihirdetve: 2021.

Lutár Mária
jegyző

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében biztosított jogkörében eljárva – tekintettel a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendeletre – 2020. november 4. napjától 2021. február 7. napjáig, valamint a 27/2021.(I.29.) Korm. rendeletre, mely alapján 2021. február 8. napjától a Képviselő-testület feladat és hatáskörét a Polgármester gyakorolja.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a Polgármesteri döntést elősegítve véleményüket megküldeni szíveskedjenek

HATÁROZATI JAVASLAT

**Kisapáti Község Önkormányzata Képviselő-
testületének/2021 (II.....) határozata**

Kisapáti Község Önkormányzata Képviselő-testületének - a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46.§ (4) bekezdése szerinti – hatáskörében eljáró Kisapáti Község Önkormányzat Polgármestere, a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 27/2021. (I.29.) Korm. rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben, Kisapáti Község Önkormányzata Képviselő-testületének véleménye kikérésével a következő döntést hozom:

- 1.)Az előterjesztett rendelet tervezettel egyetértek.
- 2.)Felkérem a jegyzőt, hogy a szükséges véleményezési eljárást folytassa le és a vélemények megérkezését követően a rendeletet elfogadásra terjessze a Képviselő-testület elé.

Határidő: azonnal
Felelős: jegyző

Kisapáti, 2021. február 11.



Kiss Imre
polgármester